

淮安经济技术开发区

国土空间分区规划

2021-2035

【草案公示稿】

2023年01月



前言

PREFACE

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大、二十大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察江苏时重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新理念。依据《江苏省市县国土空间总体规划编制指南（试行）》，特编制《淮安经济技术开发区国土空间分区规划（2021-2035年）》。

以畅通国民经济循环为主构建新发展格局、以科技创新催生新发展动能、以深化改革激发新发展活力、以高水平对外开放打造区域合作和竞争新优势，建设国家级一流开发区、高质量发展引领区，全面开启建设社会主义现代化新征程。



目录

CONTENTS

01

本底梳理， 立足现状找特征

指导思想
规划原则
现状概况
规划期限
规划范围

04

布局优化， 提升品质促转型

城乡融合发展下的布局体系化
多重战略叠加下的产业特色化
环境品质提升下的配套精细化
综合支撑体系下的城市品质化
资源要素保护下的发展持续化

02

区域协同， 谋划发展明定位

目标愿景
发展定位
发展规模
空间战略

05

职责厘清， 多级传导保实施

健全规划传导实施体系
保障近期建设项目实施
健全规划体检评估机制

03

底线约束， 构建格局强管控

统筹划定“三区三线”
优化国土空间总体格局
保护水清林茂生态空间
构建协调均衡城乡空间





本底梳理，立足现状找特征

- 指导思想
- 规划原则
- 现状概况
- 规划期限
- 规划范围



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的二十大精神与习近平总书记视察江苏时的重要讲话指示精神，深入贯彻“一带一路”、大运河文化带、长三角一体化、江苏省“1+3”重点功能区、南京都市圈建设等国家和区域重大战略，紧扣“强富美高”总目标和“争当表率、争做示范、走在前列”新使命，以满足人民群众美好生活需要为根本目的，坚持高质量发展、高品质生活、高水平治理，统筹国土空间保护、开发、利用、修复，全面提高国土空间治理能力现代化水平。

1.2 规划原则

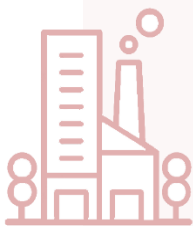
生态优先，底线管控

全面落实生态文明建设要求，推动绿色高质量发展，坚持生态优先，集约节约，划定落实“三区三线”，严守生态安全、粮食安全、国土安全和历史文化保护底线。



全域统筹，产城融合

统筹优化城乡、区域国土空间，实现国土空间全域覆盖、全要素管控。坚持城乡融合发展，实施产城融合发展策略，推进城乡基本公共服务和基础设施服务均等化，促进城乡要素合理流动。



以人为本，提升品质

保护自然生态格局，优化城乡公共空间，提高基础设施和公共服务设施水平，提升人居环境品质，保障高质量发展。建设宜居宜业的社区生活圈，不断提升居民的幸福感和获得感、安全感。



节约集约，存量发展

落实节约集约发展要求，严格控制开发强度，合理确定建设规模，提升国土空间开发保护效率。鼓励低碳发展，推动形成绿色发展方式和生活方式。



1.3 现状概况

淮安市1%的国土：根据2020年国土变更调查成果，淮安经济技术开发区国土面积133.45平方公里。

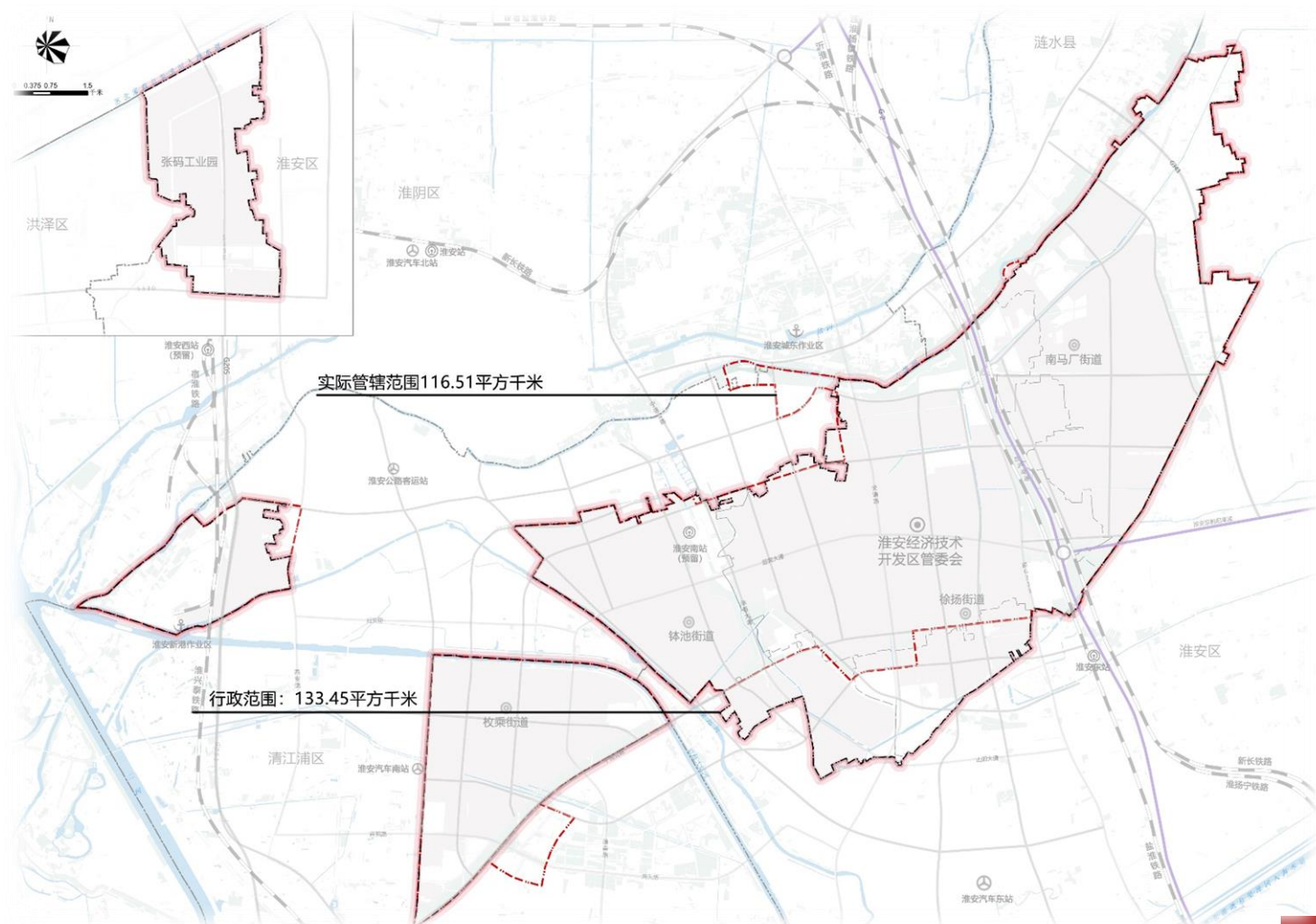
淮安市9%的人口：根据第七次人口普查显示，淮安经济技术开发区2020年常住人口达到41.62万人。

淮安市10%的经济：淮安经济技术开发区2020年GDP达到396.27亿元。

1.4 规划期限

规划目标年为2035年，近期至2025年，远景展望至2050年。

1.5 规划范围



贰

区域协同，谋划发展明定位

- 目标愿景
- 发展定位
- 发展规模
- 空间战略





2.1 规划定位

功能定位

全国重点科教产业创业基地

江苏对外进出口贸易先行区

苏北高端智造及创新示范区

淮安产城融合发展幸福新城

“十四五”定位：围绕建设国家级一流开发区，全力打造“高质量发展引领区、营商环境示范区、对外开放先行区、科技创新活力区、民生幸福首善区”。



2.2 目标愿景

总目标

全国创一流、全省进前十、争当排头兵、厚植新优势，力争达到：

综合实力，力争前茅；生态建设，特色显著；

产业地位，核心引领；创新智造，辐射带动；

民生保障，品质生活；产城融合，基本完成。

至2025年：加快传统产业转型升级，推动低效用地开发利用，加强重特大项目土地资源保障。

至2035年：培优育新，蓄势积能，争当全省开发区高质量发展的排头兵。

至2050年：建成创新繁荣、开放活力、美丽宜居、面向未来的高端产业综合新城。

2.3 发展规模

人口规模



规划至2035年，淮安经济技术开发区常住人口约52万人，城镇化水平约100%。

经济规模

推动淮安经济技术开发区进入“全国30强、江苏省10强”，规划至2035年GDP迈向千亿级，人均、地均GDP倍增，产城融合步伐加快、质效显著提升。

现状GDP：396.27亿

2020年

占淮安GDP 9.84%

目标GDP：550亿

2025年

占淮安GDP 10.42%

目标GDP：1000亿

2035年

占淮安GDP 11.63%

2.4 空间战略

坚持生态优先，推进绿色发展

规划秉承绿色发展战略，增强可持续发展意识，高度重视经济发展中资源环境约束问题。以生态保护红线为安全底线，依托京杭大运河、里运河、古淮河等水系，形成绿色生态保护屏障，改善河道生态环境，保护和培育生物多样性，形成大型生态空间。

强化区域协作，凸显本地优势

抢抓淮安建设长三角北部和江苏省重要中心城市的发展机遇，发挥经开区作为淮安核心功能区的战略地位和影响力，全面建立区域协同机制，完善创新与服务功能。与周边区域在用地、配套、产业、基础设施等各个方面建立联动机制，推动区域协同发展。

产业转型升级，促进实力提升

转向创新驱动、区域带动、数字经济、新型工业化、绿色集约发展，加快推进国家级经开区开放创新、科技创新、制度创新，激发市场活力，发挥好其培育经济增长新动力、促进高质量发展的优势。

用地增存并举，优化全域格局

挖潜存量，促进产业转型升级，补齐服务短板，完善城市功能。优化空间布局，推进低效产业用地更新，保障土地的高质量供给，确保重点项目优先供地。加快规划“科创+产业”融合发展格局，积极探索设施复合建设与功能混合的模式。

产城融合发展，塑造品质生活

顺应产业转型升级和产城融合发展需求，整合现有功能载体，合理安排制造、服务、居住用地空间。按照“配套超前、功能优化、形象凸显”的思路，突出城市主导功能，强化产业和生活设施一体化，努力形成各具特色、错位发展、整体联动的良好格局。

叁

底线约束，构建格局强管控

- 统筹划定“三区三线”
- 优化国土空间总体格局
- 保护水清林茂生态空间
- 构建协调均衡城乡空间



3.1 统筹划定“三区三线”



永久基本农田

严格落实永久基本农田保护任务，保质保量划定永久基本农田，保障国家粮食安全和重要农产品供给。

确保永久基本农田数量不减，质量不降，布局稳定。



生态保护红线

生态保护红线内自然保护地核心保护区外，除符合法律法规的行为外，禁止开发性、生产性建设活动。

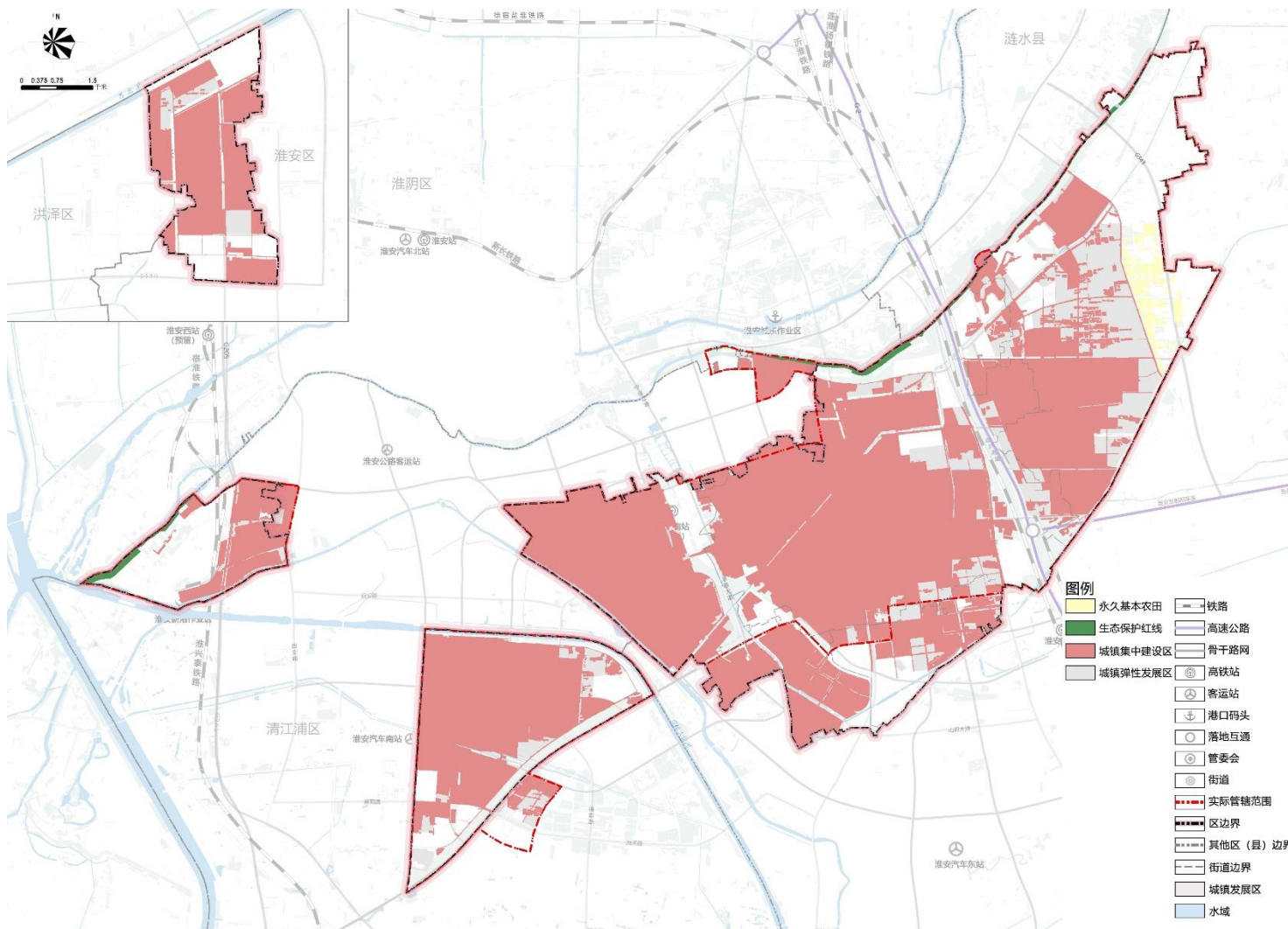
仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。



城镇开发边界

基于国土空间开发适宜性及资源环境承载力评价，避让永久基本农田和生态保护红线，划定城镇开发边界。

框定总量、限定容量，防止城镇建设无限蔓延。





3.2 优化国土空间总体格局

构建“一核、两轴、七片”的全域空间格局

一核

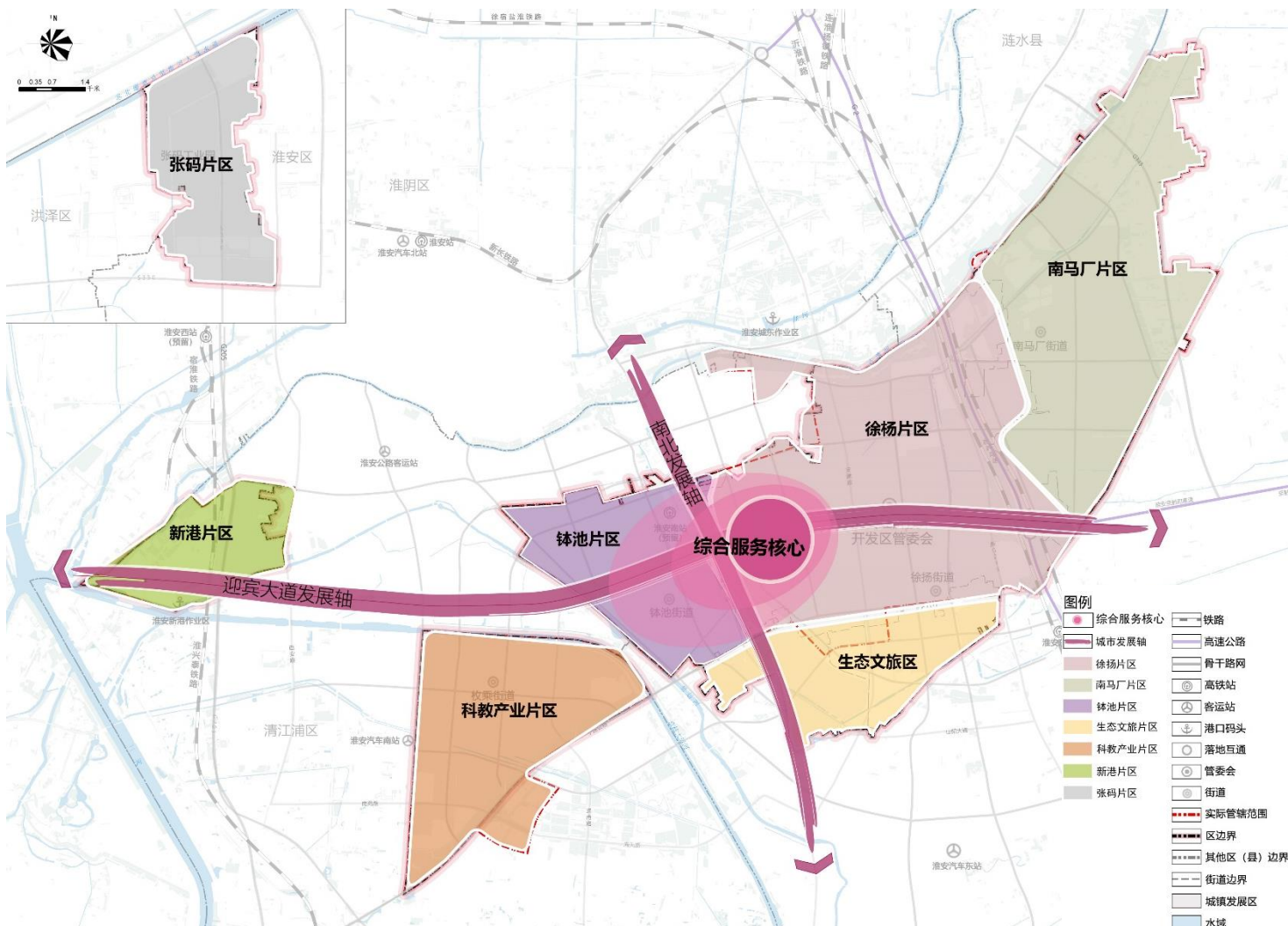
经开区管委会周边形成徐杨综合服务核。

两轴

依托迎宾大道与和翔宇大道，形成对外开发的“十字”发展轴。

七片

新港片区、科教产业片区、钵池片区、徐杨核心工业片区、南马厂片区、张码片区。





3.3 保护水清林茂生态空间

锚固“两网、四廊、多点”的生态保护格局

两网

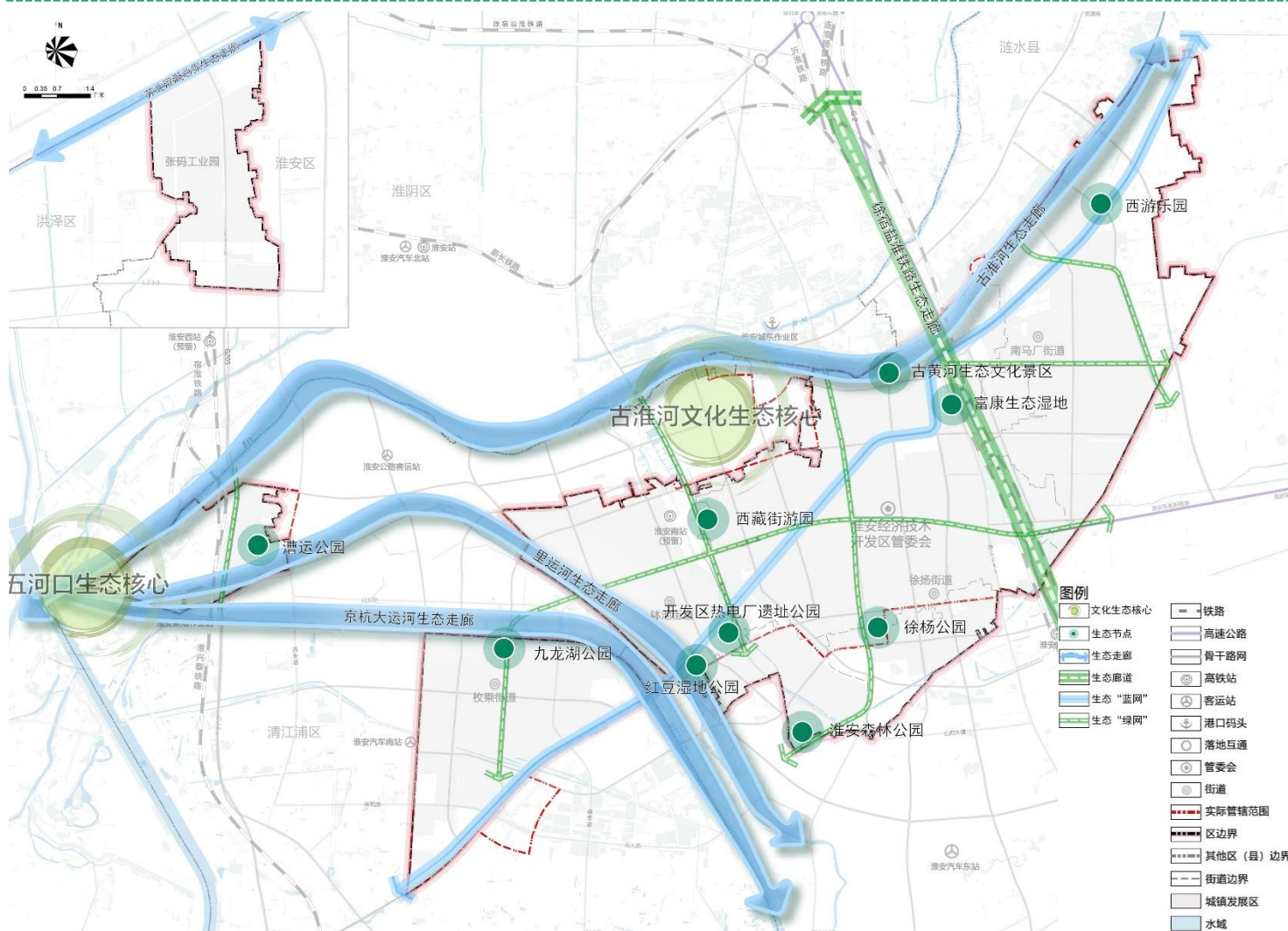
道路“绿网”（宁连公路、迎宾大道等）。河流“篮网”（京杭大运河、古淮河等）。

四廊

京杭大运河生态走廊、古淮河生态走廊；里运河生态走廊、徐宿盐淮铁路生态走廊。

多点

九龙湖公园、红豆湿地公园、富康生态湿地、古淮河湿地公园、徐杨公园等多个生态节点。





3.4 构建协调均衡城乡空间

构建构建“2+1+4”的三级公共中心体系

“2”个市级中心

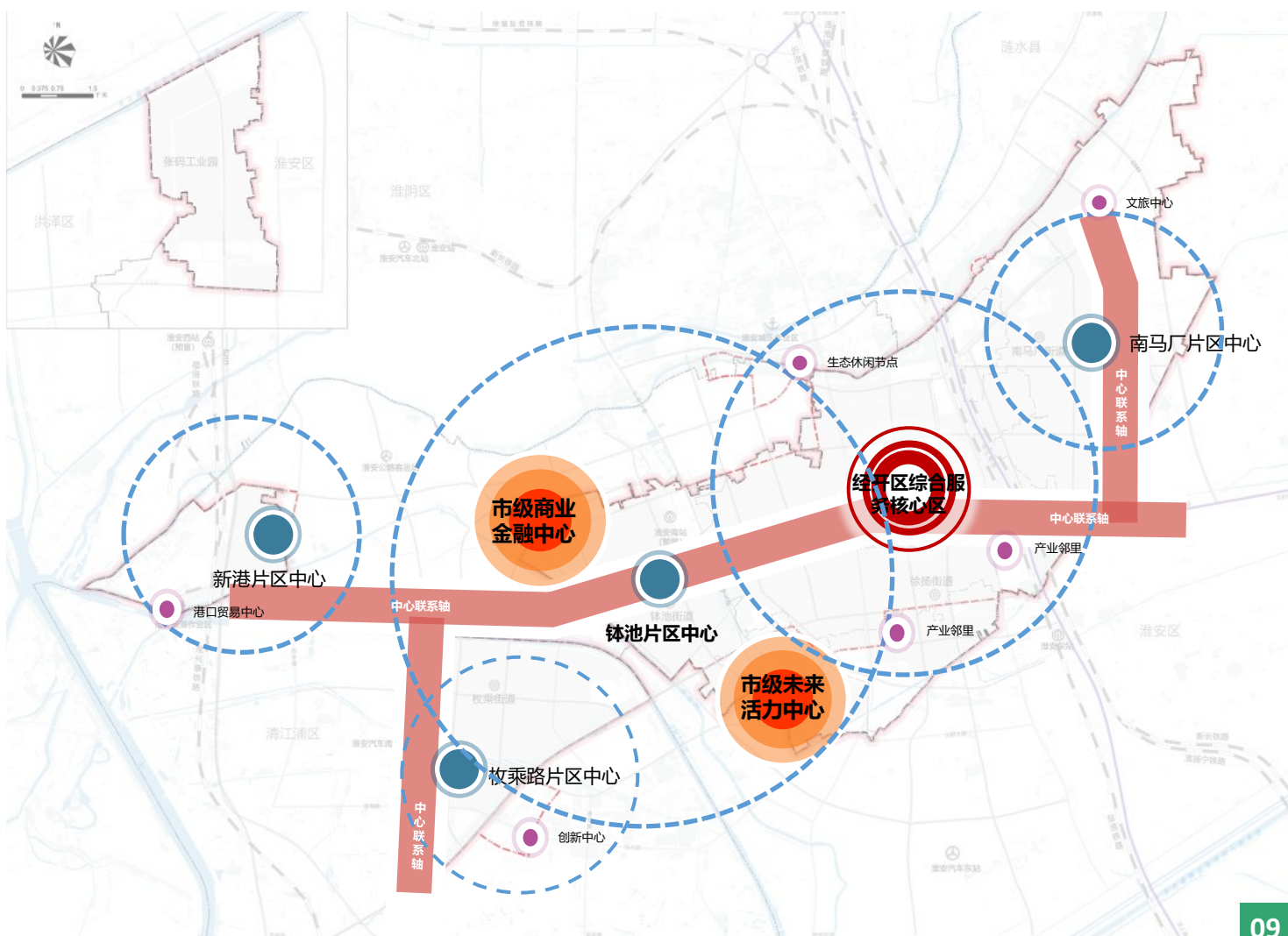
落实上位规划布局定位，形成淮海-水渡口和生态区两大市级中心。

“1”个区级核心

以徐杨片区服务中心为核心，进一步完善商务、商业、公共设施、管理平台等功能，打造综合配套功能完善的服务中心。

“4”个片区中心

依据各个片区功能布局，分别打造钵池片区中心、新港片区中心、南马厂片区中心、枚乘路片区中心。



肆

布局优化，提升品质促转型

- 城乡融合发展下的布局体系化
- 多重战略叠加下的产业特色化
- 环境品质提升下的配套精细化
- 综合支撑体系下的城市品质化
- 资源要素保护下的发展持续化





4.1 城乡融合发展下的布局体系化

完善中心体系结构

规划全面提升城市功能、城市活力和城市形象，满足市民多元生活需求，按照高等级公共中心强集聚、建立全覆盖均等化公共中心网络。

一核

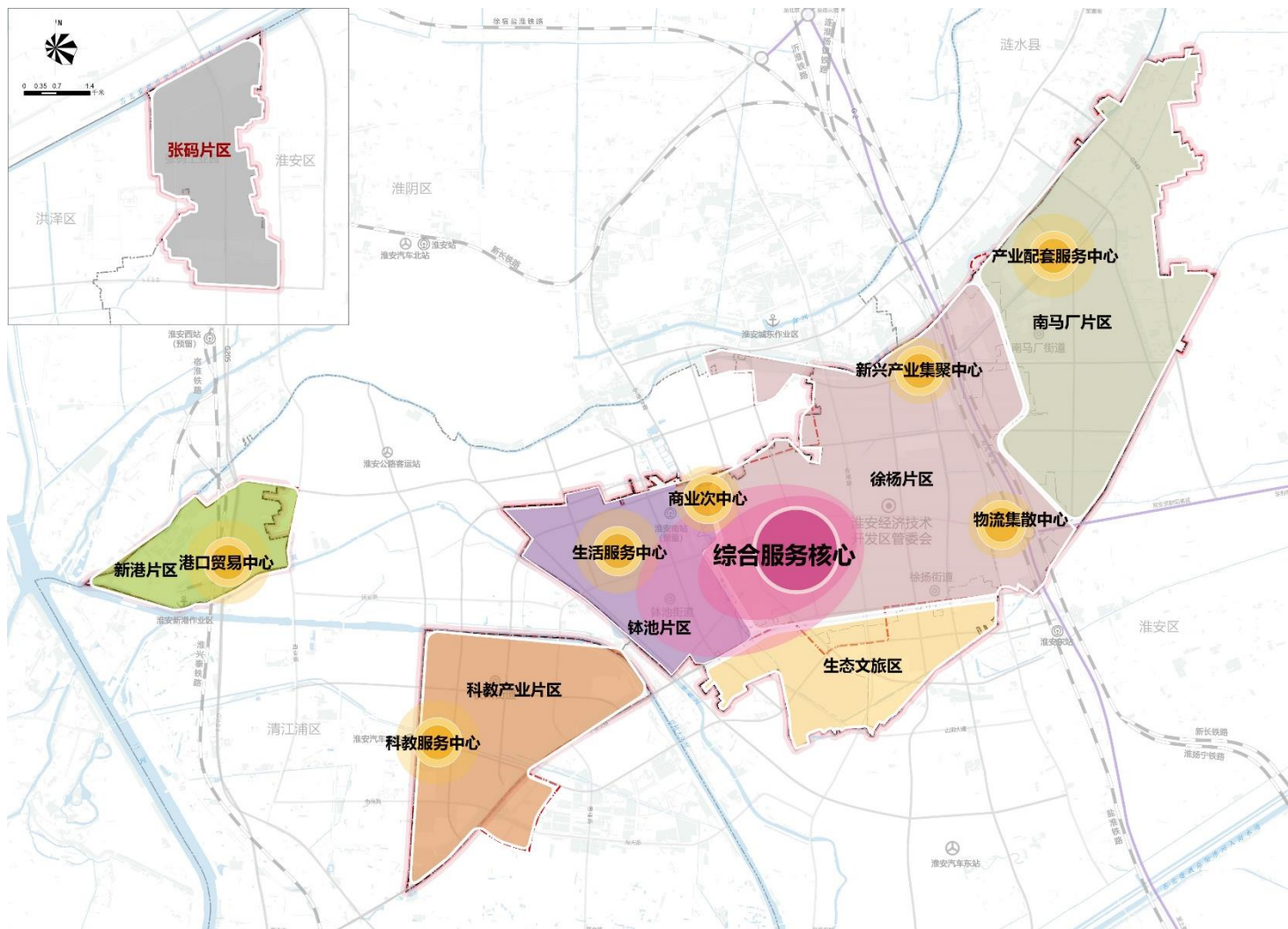
以徐杨片区行政中心为核心，构建经开区综合服务核心区，打造综合配套功能完善的区级服务核心。

七片区

指钵池片区、新港片区、南马厂片区、徐杨片区、生态文旅片区、科教产业片区、张码片区。

多点

即港口贸易中心、科教服务中心、生活服务中心、商业次中心、新兴产业集聚中心、产业配套服务中心、物流集散中心。





4.2 多重战略叠加下的产业特色化

打造产业结构新体系

聚力打造“2+N”产业体系，即做强新一代信息技术、新能源汽车及零部件“2”个主导产业，重点培育高端装备制造、生命健康产业等“N”个特色产业。

新一代信息技术



2



N

生命健康产业



新能源汽车及零部件



高端装备制造



提升现代服务业

现代物流



文旅创新



软件服务





4.2 多重战略叠加下的产业特色化

构建产业空间布局

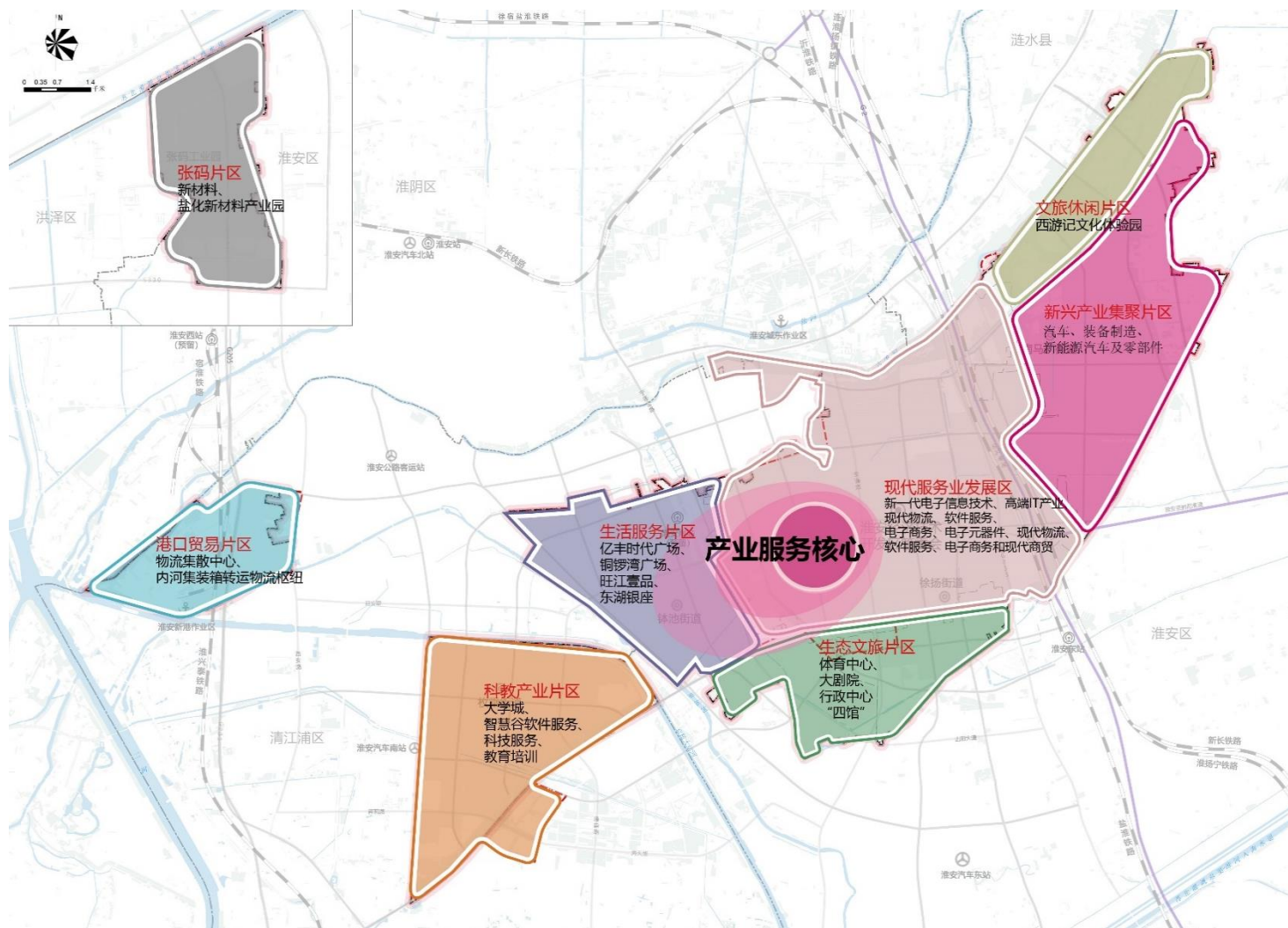
统筹考虑环境容量、资源承载力、产业基础和发展潜力，以园区为产业升级的主平台，以“一核、八片”的空间结构为引领，形成点面结合的总体发展布局。

一核

徐杨核心工业片区，东北部发展以臻鼎科技为代表的高端电子产业园区，西部打造中小企业集聚区，西北部以明发为节点发展商业中心，东部利用高铁优势发展电子商务，南部对接新城形成居住组团。

八片

文旅休闲片区、新兴产业集聚片区、现代服务业发展片区、生态文旅片区、生活服务片区、科教产业片区、港口贸易片区、张码工业园片区。





4.3 环境品质提升下的配套精细化

塑造绿地开敞空间

城市级绿地

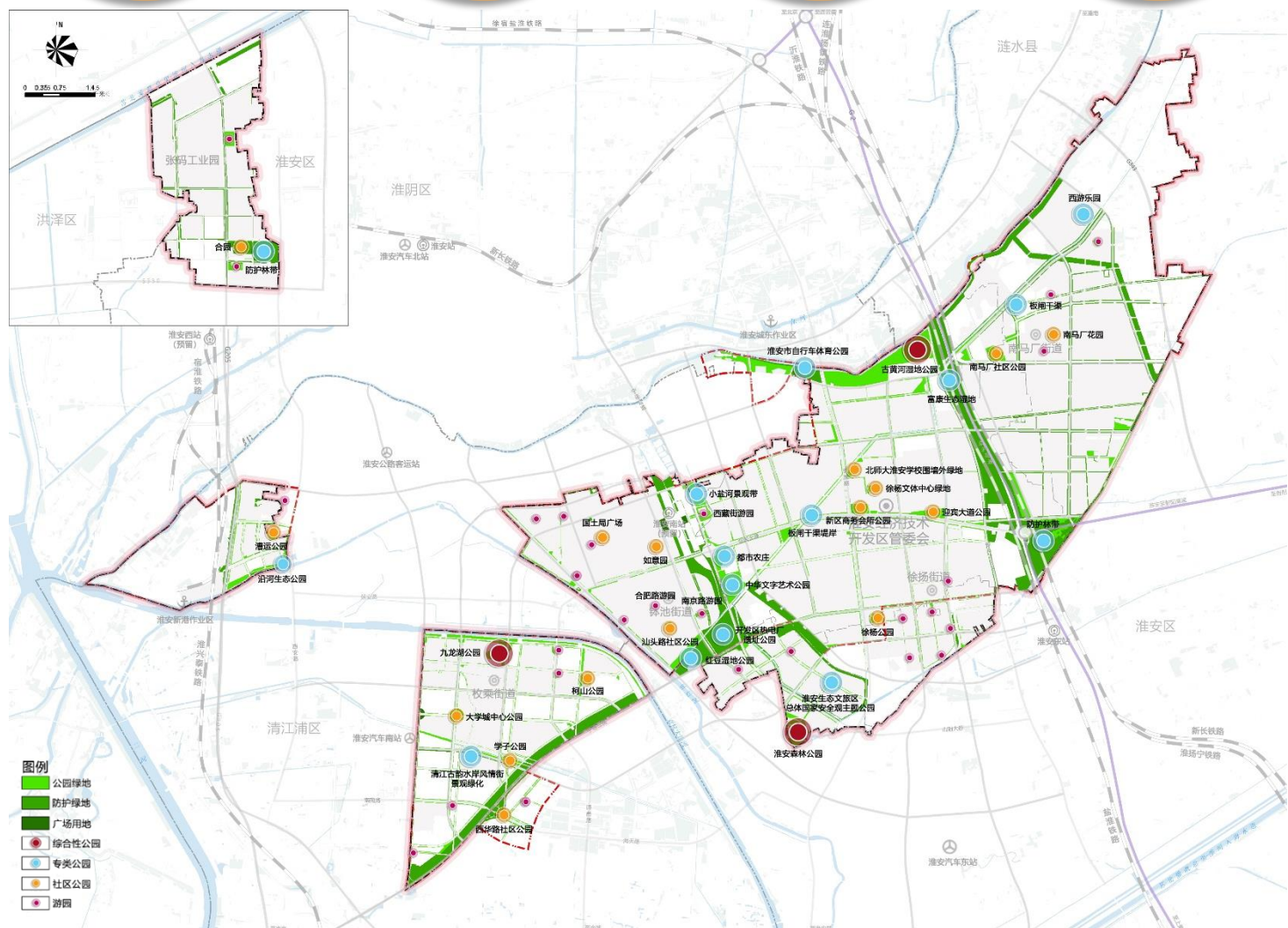
包括沿河生态廊道，城市级公园，区域级生态绿地。

片区级绿地

包括滨水绿廊，以及片区内部的景观大道。

社区级绿地

包括供居民日常休闲的街头口袋公园及社区级林荫道。





4.3 环境品质提升下的配套精细化

整体塑造城市特色风貌

营造“两廊八区”的风貌骨架



古淮河-盐河生态休闲长廊



大运河-里运河文化旅游长廊



品质老城风貌区



产城融合风貌区



高教活力风貌区



港城综合风貌区



现代工业风貌区



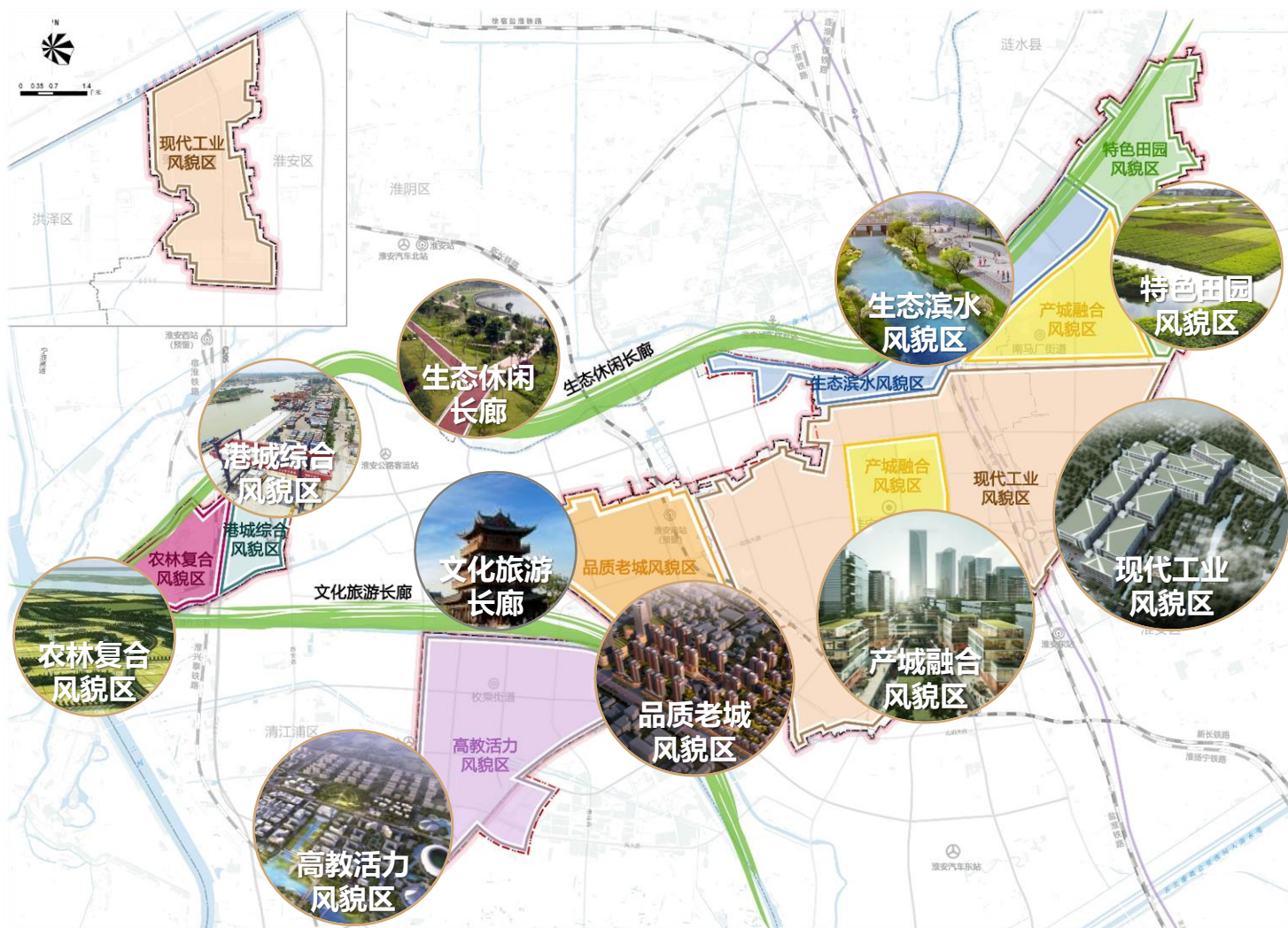
生态滨水风貌区



特色田园风貌区



农林复合风貌区





4.4 综合支撑体系下的城市品质化

构建内畅外联的综合交通网络

轨道交通

强化沿淮通道支撑，促进城际交通联系“高铁+普铁”的铁路网布局；加快城市轨道一体化，支撑和引导枢纽及片区发展。

高速公路

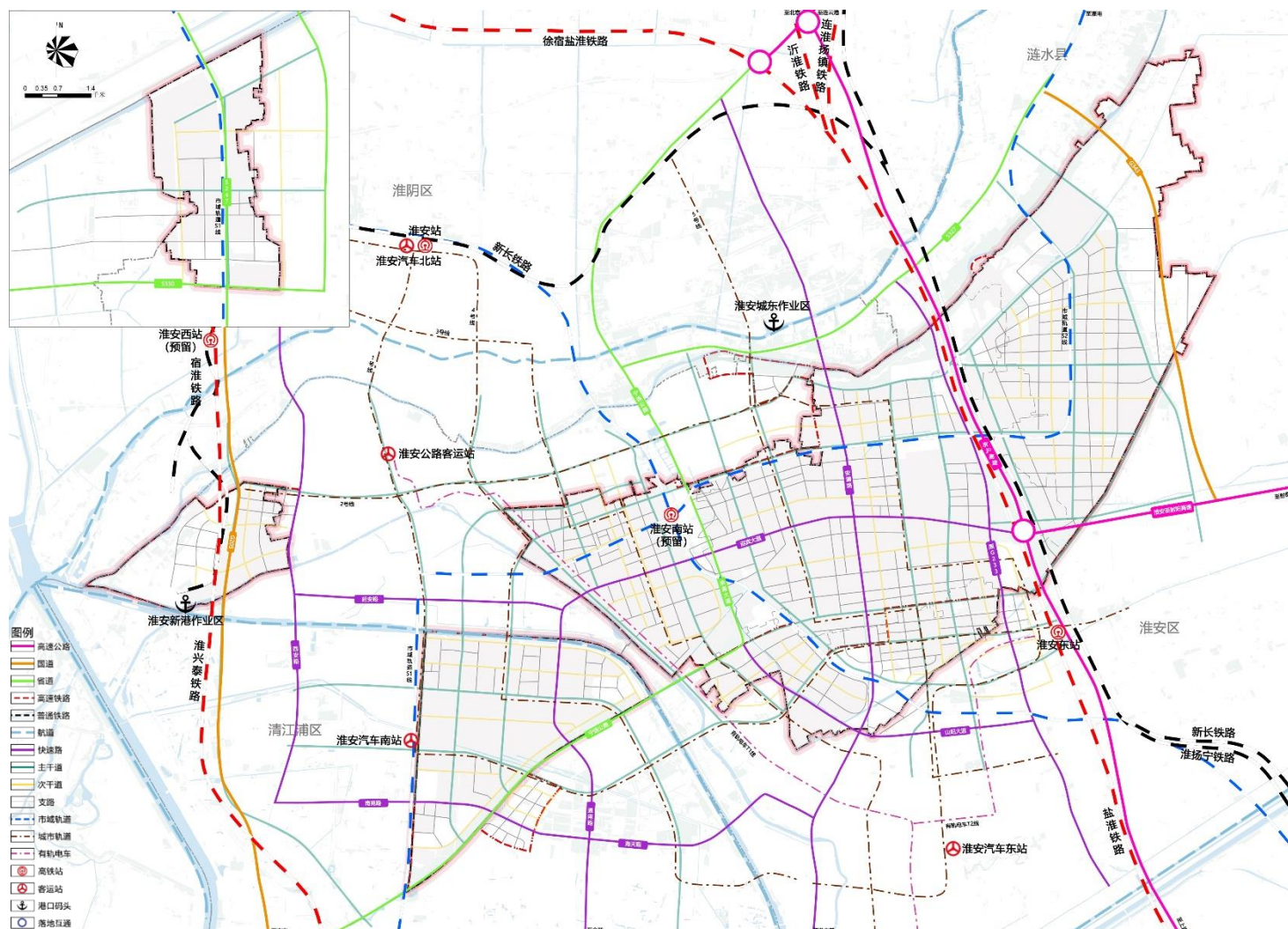
依托“一横一纵”的高速公路网，促进与长三角北部重点城镇及南京都市圈的联系。

国省公路

打造“一横四纵”国省干线骨架，缩短区域间、省际间的时空距离，促进国土空间开发保护，支撑经济社会发展。

城市道路

构建“三环四射”的快速网络体系，“五横十三纵”南北畅联的主干路网体系，“十二横九纵”的次干路网体系。





4.4 综合支撑体系下的城市品质化

完善普惠均等的公共服务体系



构建全龄友好、开放共享、包容混合的社区生活圈，实现幼有所育、学有所教、老有所养、病有所医、居有所乐等方面的美好生活愿景。





4.4 综合支撑体系下的城市品质化

构建绿色安全的市政设施系统



给水工程

优化用水结构，严控用水总量。构建区域统筹、城乡均等、安全优质的供水系统，完善应急供水保障体系。



排水工程

完善污水系统，提升处理效能。推进工业污水集中处理设施建设，提升工业废水集中处理能力。



电力工程

构建新型电力系统，优化电网架构。提升经济便捷输送能力，推动配电网的智能化。



通信工程

完善通信网络，推进新一代通信网络建设，基本实现5G网络全面覆盖，信息设施共建共享。



燃气工程

加强天然气管网建设，提高管网互联互通，完善天然气输配系统建设，提升天然气供应保障能力。



环卫工程

构建完善垃圾分类、回收、利用与处置体系，全面落实垃圾减量化、无害化与资源化。



4.4 综合支撑体系下的城市品质化

健全坚韧稳固的城乡安全体系



防洪排涝

中心城区防洪标准达200年一遇，其他地区防洪标准达100年一遇。排涝标准为20年一遇，24小时暴雨当天排出不受淹。



抗震减灾

全区抗震设防烈度为7度，完善疏散场所建设，并与绿地、生态空间相协调，形成覆盖社区的应急避难网络。



人防工程

贯彻“军民融合、平战结合”方针，统筹推进人民防空战备和改革转型，形成完善高效的防空体系和防空袭斗争能力。



消防安全

建设基础设施完善、技术装备良好、体制合理、队伍强大、训练有素、保障有力的现代化智慧消防体系。



应急保障

完善检测预警体系，深入推进应急救援队伍建设，加快构建救灾物资储备库网络体系，提升应急救援能力。



卫生防疫

建立健全反应灵敏，运转高效的突发公共事件卫生应急体系，强化公共卫生安全保障，预留公共卫生防疫用地和设施。



4.5 资源要素保护下的发展持续化

推进全域土地综合整治

以农用地整治和建设用地整治为抓手整体推进田、水、路、林、村综合整治，落实耕地“三位一体”保护、推动城乡一体化发展，塑造乡村农田集中连片。推动建设用地集约利用，环境生态宜居的美丽国土新格局。

开展农业空间整治

合理开发耕地后备资源，开展农用地整治工程，增加耕地面积，提升耕地质量；开展高标准农田建设，优化农业生产布局。

推进建设用地整理

开展村庄建设用地整治、存量低效建设用地整治，开发边界外零散工业整治，实现城镇低效用地挖潜、城镇公共设施提升和城镇生活环境改善。

全面开展高标准农田建设提升耕地质量，提高耕地集中连片度，对可恢复耕地全面整治复垦，在宜耕后备土地相对集中连片区域，开展宜耕后备土地资源开发。



积极推进低效建设用地再开发，整治闲置及碎片化村庄建设用地。促区土地资源合理调配和空间布局优化调整，提高土地节约集约利用。

伍

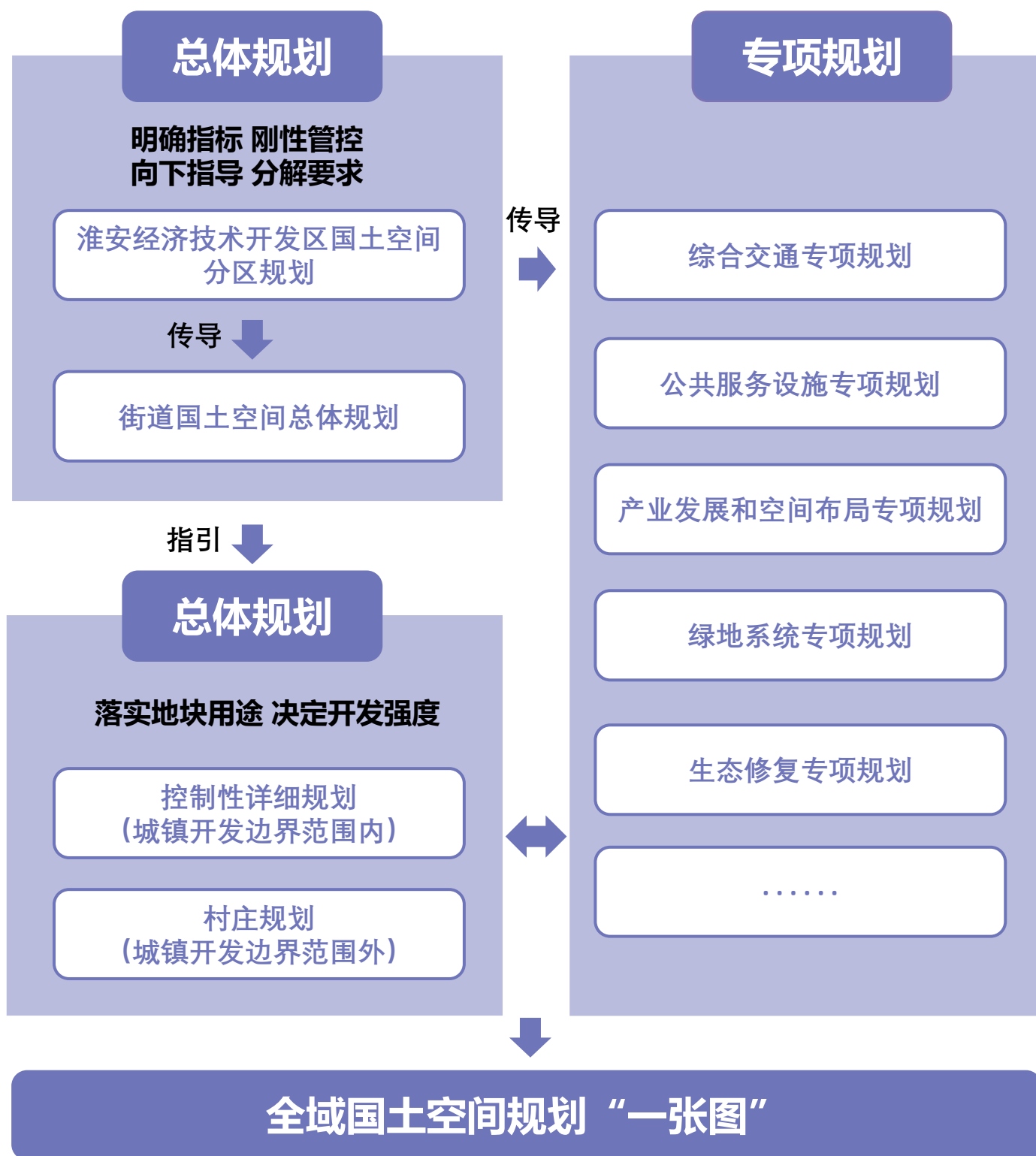
职责厘清，多级传导保实施

- 健全规划传导实施体系
- 保障近期建设项目实施
- 健全规划体检评估机制



5.1 健全规划传导实施体系

建立健全“总体（分区）规划-乡镇（街道）总体规划-控制性详细规划/村庄规划”为主线，专项规划为组成的国土空间规划体系。通过控制线管控、用途管控、指标管控、清单管控等方式，将规划刚性内容层层落实，指导具体空间利用和项目建设。





5.2 保障近期建设项目实施

保障
实施
内容

完善规划体系

制定近期行动计划

国土空间规划“一张图”建设

完善实施配套政策

监督评估预警机制

重点建设项目清单



6.3 健全规划体检评估机制



完善配套政策
法规体系



实施评估与动
态维护机制



规划管理监察
考核问责机制



信息平台建设

为进一步提高《淮安经济技术开发区国土空间分区规划(2021-2035年)》科学性、可实施性,现进行规划草案公示,广泛听取各方意见,凝聚公众智慧。

一、公示时间

2023年1月20日——2023年2月18日,为期30日。

二、公示方式

淮安经济技术开发区管委会网站

三、公众意见收集途径

1.电子邮箱:1132605196@qq.com

2.邮寄地址:淮安市淮安经济技术开发区富誉路3号,
国土空间规划和用途管制科,沈靖珽收

(邮件标题或信封封面请表明“淮安经济技术开发区国土空间分区规划意见建议”字样)

诚邀社会各界

为经开区未来发展提出宝贵意见!

部分图片来自网络,如涉及版权问题
请与经开区自然资源和规划分局联系